

Quickguide to de Rijksbegroting



Pieter Welp
(Bureau Onderzoek & Rijksuitgaven)

Tweede Kamer der Staten-Generaal

1. Cyclus van nota's en wetten



- Budgettaire nota's (miljoenennota, voorjaarsnota, najaarsnota, jaarverslag): 'ter info' en debat financieel woordvoerders
- Begrotingswetten (ontwerpbegroting, 1^{ste} en 2^e suppletore begroting, slotwet): ter jaarlijkse vaststelling uitgaven, verplichtingen en inkomsten
- 22 begrotingswetten: 16 begrotingshoofdstukken en 6 begrotingsfondsen
- 'Normaal' wetsvoorstel en procesgang: n.b. géén initiatiefwet TK mogelijk



2. Wet & Begrotingsstaat

Tweede Kamer der Staten-Generaal

2

Vergaderjaar 2013-2014

33 750 XII Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (XII) voor het jaar 2014

Nr. 1

VOORSTEL VAN WET 17 september 2013

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut doen te weten:
Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat ingevolge artikel 105 van de Grondwet de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het Rijk bij de wet moet worden vastgesteld en dat in artikel 1 van de Comptabiliteitswet 2001 wordt bepaald welke begrotingen tot die van het Rijk behoren;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel 1

De bij deze wet behorende departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu voor het jaar 2014 wordt vastgesteld.

Artikel 2

De bij deze wet behorende begrotingsstaat inzake de agentschappen voor het jaar 2014 wordt vastgesteld.

Artikel 3

De vaststelling van de begrotingsstaten geschiedt in dubbelde euro's.

Artikel 4

Deze wet treedt in werking met ingang van 1 januari van het onderhavige begrotingsjaar. Indien het Staatsblad waarin deze wet wordt geplaatst, wordt uitgegeven op of na deze datum van 1 januari, treedt zij in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van dat Staatsblad en werkt zij terug tot en met 1 januari.

Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (XII) voor het jaar 2014

Departementale begrotingsstaat (XII) behorende bij de Wet van 2014, 96b. ...
Begroting 2014
Ministerie van Infrastructuur en Milieu
Bedragen x € 1.000

Artikel	Omschrijving	Oorspronkelijk vastgestelde begroting		
		Verplichting	Uitgaven	Ontvangsten
TOTAAL			10.253.769	281.273
Beleidsartikelen				
11	Waterkwaliteit	34.014	28.731	30
12	Waterhuishouding	83.300	86.558	
13	Ruimtelijke ontwikkeling	136.319	105.979	934
14	Wegen en verkeersveiligheid	28.575	33.119	6.782
15	Openbaar vervoer	5.734	7.531	
16	Spoor	5.348	24.424	
17	Luchtvaart	20.183	34.291	44.051
18	Scheepvaart en havens	4.903	5.363	
19	Klimaat	50.581	58.422	200.000
20	Lucht en geluid	32.040	49.363	
21	Duizzaamheid	12.707	13.530	
22	Externe veiligheid en risico's	25.903	28.134	2.369
23	Meteorologie, seismologie en aardobservatie	33.190	33.926	
24	Handhaving en toezicht	129.559	129.559	
25	Brede doelruking	1.779.634	1.819.189	
26	Bijdrage Investeringsfondsen	7.452.327	7.452.327	
Niet-beleidsartikelen				
97	Algemeen departement	27.205	27.206	3.073
98	Apparaatuitgaven Kerndeptement	323.235	319.760	3.073
99	Nominiaal en onvoorzien	- 14.543	- 14.543	2.434

3. Memorie van Toelichting



- Memorie van toelichting (grootste deel): formeel geen onderdeel van de wet, dus ook niet amendeerbaar door de Kamer

- Wel schat aan essentiële informatie:
 1. beleidsagenda: speerpunten van het beleid
 2. toelichting per beleidsartikel en ramingen volgende jaren
 3. overzicht agentschappen
 4. overzicht zbo's en rwt's
 5. moties en toezeggingen
 6. verdiepingshoofdstukken per beleidsartikel
 7. subsidieoverzicht
 8. evaluatie- en overig onderzoek
 9. thematische overzichtsconstructies



4. Informatie over doelstellingen:

- *Doelstellingen verkeersveiligheidsbeleid?*
- *Streefwaarde voor vermindering verkeersslachtoffers op de weg?*
- *Concrete acties/instrumenten in 2015 voor vermindering aantal verkeersslachtoffers op de weg?*

5. Financiële informatie



- *Hoeveel geld is er in 2013 beschikbaar voor Wegen en Verkeersveiligheid?*
- *Hoeveel hiervan wordt uitgetrokken voor veiligheid?*
- *En hoeveel daarvan in de vorm van subsidies?*
- *Hoeveel subsidie ontvangt de organisatie Veilig Verkeer Nederland (VVN) in 2013?*

6. Financiële mutaties: winnaars en verliezers



- *Is er op deze begroting per saldo geld bijgekomen of is er bezuinigd?*
 - Beleidsagenda eindigt standaard met een overzicht belangrijkste mutaties in de hele begroting
- *Is er voor het verkeersveiligheidsbeleid geld bijgekomen of is er bezuinigd?*
 - Het verdiepingshoofdstuk geeft toelichting op mutaties per beleidsartikel

7. Amenderen van de begroting

- Voorstel wijziging wetstekst
- Sterk: aangenomen amendement = wet
- Kans en omvang niet groot.....

Begrotingsjaar	<u>2006</u>	<u>2007</u>	<u>2008</u>	<u>2009</u>	<u>2010</u>	<u>2011</u>
Ingediende amendementen	115	90	128	113	69	76
% aangenomen amendementen	35%	34%	29%	32%	36%	22%
% van totale rijksbegroting	0,18%	0,21%	0,07%	0,07%	0,07%	0,07%



8. Beperkingen amenderen

- Alleen komende begrotingsjaar amendeerbaar
- Alleen artikelen in de begrotingstaat amendeerbaar, niet subartikelen MvT
- Alleen bedragen amendeerbaar, niet doelstellingen of prestaties
- Ongeschreven regel: amendement moet gedekt worden door bron (verlaging elders)
- Wees gerust: er kan veel in de toelichting op het amendement & altijd motie als second best

9. Voorbeeldamendement



AMENDEMENT VAN HET LID VAN TONGEREN

Ontvangen 7 november 2013

De ondergetekende stelt het volgende amendement voor:

De begrotingsstaat wordt als volgt gewijzigd:

I

In **artikel 14 Wegen en verkeersveiligheid** worden het verplichtingenbedrag en het uitgavenbedrag **verhoogd** met € 140 (x € 1.000).

II

In **artikel 17 Luchtvaart** worden het verplichtingenbedrag en het uitgavenbedrag **verlaagd** met € 140 (x € 1.000).

Toelichting

Dit amendement strekt ertoe vanaf 2014 subsidie te blijven verstrekken aan het Instituut voor Duurzame Mobiliteit ten behoeve van Het Nieuwe Rijden. Het betreft Beleidsartikel 14.01.02 Subsidies. De activiteiten van het Instituut, zoals bewustwordingscampagnes en cursussen, vormen een onmisbaar element om chauffeurs ertoe aan te zetten om te rijden volgens Het Nieuwe Rijden. Deze vorm van rijden leidt tot een forse reductie van de CO₂-uitstoot.

De verhoging van het verplichtingen- en uitgavenbedrag die met dit amendement is gemoeid wordt ten laste gebracht van de subsidie die is toegekend aan de overige Commissies Regionaal Overleg (ingeboekt € 140 duizend). Deze subsidie is vastgelegd in Beleidsartikel 17.01.02 Subsidies. Door efficiënter en effectiever gebruik van bestaande overlegcommissies zoals CROS kan een besparing worden bereikt zonder gevolgen voor het inhoudelijke functioneren.

10. Financiële essentialia



Ramingen:

- Ramingen meerjarig weergegeven (begrotingsjaar + 4 volgende jaren)
- De Kamer autoriseert echter één jaar: het begrotingsjaar
- Let op: maximumbedragen, geen verplichte uitgaven

Begrotingsstanden zijn te vinden in:

- Begrotingsstaat (op hoofdlijnen)
- Tabel 'budgettaire gevolgen van beleid' (per artikelonderdeel)

Begrotingsmutaties:

- Beleidsagenda (op hoofdlijnen)
- Verdiepingsbijlage (per artikel)

Cyclus van nota's en wetten



WAT	WANNEER
a) Miljoenennota 2015 b) Ontwerpbegrotingen 2015	Prinsjesdag (3e dinsdag september 2014)
a) Voorjaarsnota 2015 b) 1 ^e suppletore begrotingen 2015	Voorjaar 2015 (voor 1 juni 2015)
a) Najaarsnota 2015 b) 2 ^e suppletore begrotingen 2015	Najaar 2015 (voor 1 december 2015)
a) Jaarverslag van het Rijk 2015 b) Slotwet 2015 + departementale jaarverslagen + rapporten Algemene Rekenkamer	Verantwoordingsdag over 2015 (3e woensdag in mei 2016)